



WOJEWODA ŁÓDZKI

*M. Kozłowski*  
*11.01.2010*  
*[Signature]*

W O D E W O D E Ł Ó D Z K I  
U R Z Ä D W O J E W O D Z K I

-01- 11

N. 01 0099

REGIS. 2

Łódź, dnia

02.01.2010

GN.VII/GN.IV.7724/85nz/A-1/2007/MKa/WCh

## DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 1-3 i 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2008 r. Nr 193, poz. 1194 z późn. zm.) w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 220, poz. 1601 z późn. zm.) i art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 154, poz. 958), po rozpatrzeniu wniosku Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z dnia 16 grudnia 2009 r. znak: GDDKiA O/Ł-P3-A-1-es-2200.1/494/07

### orzekam

**I.** o udzieleniu Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad zezwolenia na niezwłoczne zajęcie części nieruchomości przeznaczonej na pas drogowy autostrady A-1, położonej w obrębie 8 Stobiecko Szlachecie, gminie Ładzice, powiecie radomszczańskim, województwie łódzkim, oznaczonej jako działki: nr 490/1 o pow. 0,0888 ha i nr 490/4 o pow. 0,1149 ha, dla której nie ma urzędzonej księgi wieczystej ani zbioru dokumentów. Zgodnie z wypisem z rejestru gruntów ww. nieruchomość jest we władaniu, na zasadach posiadania samoistnego Skarbu Państwa.

**II.** o nadaniu niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Decyzja o udzieleniu zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości uprawnia do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości, opróżnienia lokali i innych

pomieszczeń oraz uprawnia do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

## UZASADNIENIE

Na wniosek Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad Wojewoda Łódzki, pismem z dnia 20 marca 2009 r. znak: GN.VII/GN.IV.7724/85a/A-1/2007/MKa, zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w sprawie wywłaszczenia na rzecz Skarbu Państwa części nieruchomości położonej w obrębie 8 Stobiecko Szlachecie, gminie Ładzice, powiecie radomszczańskim, województwie łódzkim, oznaczonej jako działki: nr 490/1 o pow. 0,0888 ha i nr 490/4 o pow. 0,1149 ha.

Przedmiotowa nieruchomość zgodnie z decyzją Wojewody Łódzkiego Nr 2/2002 z dnia 10 października 2002 r., znak: RR.I-7045/1888/377/02 o ustaleniu lokalizacji autostrady płatnej A-1 od węzła „Kamieńsk” do granicy województwa śląskiego km 399+742,51 przebiegająca przez następujące gminy powiatu radomszczańskiego:

- gminę Kamieńsk
- miasto Kamieńsk
- gminę Gomunice
- gminę Dobryczyce
- gminę Ładzice
- miasto Radomsko
- gminę Radomsko, przeznaczona jest na pas drogowy autostrady A-1.

Art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2008r. Nr 193, poz. 1194 z późn. zm.) w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 220, poz. 1601 z późn. zm.), art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 154, poz. 958) stanowi, że po wszczęciu postępowania wywłaszczeniowego wojewoda, na wniosek Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, udziela w uzasadnionych przypadkach, w drodze decyzji, zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogowe. Natomiast z ust. 2 art. 17 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych wynika, że decyzji zezwalającej na niezwłoczne zajęcie nieruchomości nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli jest to niezbędne do wykazania prawa do dysponowania nieruchomością na cele

budowlane w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.

Wnioskiem z dnia 16 grudnia 2009 r. znak: GDDKiA.O/Ł-P3-A-1-es.2200.1/494/07 Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad wystąpił do Wojewody Łódzkiego o wydanie zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonej na pas drogowy autostrady A-1, położonej w obrębie 8 Stobiecko Szlachecie, gminie Ładzice, powiecie radomszczańskim, województwie łódzkim, oznaczonej jako działki: nr 490/1 o pow. 0,0888 ha i nr 490/4 o pow. 0,1149 ha .

Wniosek został uzasadniony tym, iż dniu 22 stycznia 2009 r. Minister Infrastruktury podpisał umowę na budowę i eksploatację autostrady A-1 na odcinku od Strykowa do Pyrzowic. Z jej postanowień wynika, że Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad jest zobowiązana do wydania w najbliższym czasie koncesjonariuszowi nieruchomości położonych w pasie drogowym projektowanej autostrady A-1 na odcinku objętym umową, co wymaga uprzedniego uzyskania prawa do dysponowania tymi nieruchomościami na cele budowlane. Wydanie decyzji o udzieleniu zezwolenia na natychmiastowe zajęcie przedmiotowej części nieruchomości, pozwoli na jej zadysponowanie na cele budowlane, umożliwi przekazanie jej koncesjonariuszowi w celu realizacji inwestycji w planowanym terminie oraz wykorzystanie zarezerwowanych na ten cel środków budżetowych, które zostały zabezpieczone w planie wydatków majątkowych i bieżących Oddziału GDDKiA w Łodzi na 2009 r.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych „po wszczęciu postępowania wyłączeniowego wojewoda, na wniosek Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad udziela w uzasadnionych przypadkach, w drodze decyzji zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogowe”. Wydanie więc decyzji zezwalającej na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogowe autostrad uzależnione jest od spełnienia dwóch przesłanek: wszczęcia postępowania wyłączeniowego i istnienia uzasadnionych przypadków.

Postępowanie wyłączeniowe dotyczące działki: nr 490/1 i nr 490/4, zostało wszczęte przez Wojewodę Łódzkiego na wniosek Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z dnia 1 października 2007 r., znak: GDDKiA.O/Ł-P-3-A-1-CO-2200.1/494/07 .

Zawarte w ww. przepisie sformułowanie: „w uzasadnionych przypadkach” należy do kategorii pojęć nieostrych. Interpretacja nieostrego pojęcia daje organowi pełną swobodę przy rozstrzyganiu spraw, nie oznacza jednak dowolności. Należy uznać, iż w przedmiotowej sprawie występuje „uzasadniony przypadek”, o którym stanowi zapis art. 17 ust. 1.

Po analizie wniosku Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, należy stwierdzić, że uzasadnione jest wydanie przez Wojewodę Łódzkiego w

drodze decyzji zezwolenie na niezwłoczne zajęcie części wywłaszczonej nieruchomości.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych decyzji zezwalającej na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonej na pas drogowy nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli jest to niezbędne do wykazania prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Zgodnie z zapisem art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane (tekst jedn. Dz.U. z 2006 r. Nr 156 poz. 1118 z późn. zm.) przez prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane należy rozumieć tytuł prawny wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienia do wykonywania robót budowlanych. Jak wynika z wniosku Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad brak tytułu prawnego do działek: nr 490/1 i nr 490/4 uniemożliwi uzyskanie przez wykonawcę pozwolenia na budowę oraz rozpoczęcie robót budowlanych w planowanym terminie oraz wykorzystanie na ten cel środków budżetowych.

Powołana okoliczność uzasadnia konieczność nadania niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Ponadto należy dodać, że udzielenie zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogowe jest jednym z elementów procesu wywłaszczeniowego i nie polega na pozbawieniu prawa własności, a jedynie na ograniczeniu prawa do władania nieruchomością. Nie ma również wpływu na zakres wywłaszczenia ani na wysokość należnego odszkodowania (*vide* wyrok NSA z dnia 1 grudnia 2008 r. sygn. akt I OSK 1781/07).

Należy też przytoczyć stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego zaprezentowane w wyrokach z dnia 1 grudnia 2008 r., sygn. akt I OSK 1734/07 oraz I OSK 1781/07, w których podkreślono szczególny charakter ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych: *„Wyjątkowy charakter ustawy wyrażony jest nie tylko w jej tytule, ale wynika też z całości uregulowań, których intencją jest stworzenie prawnych instrumentów, zapewniających sprawny przebieg inwestycji drogowych, a tym samym szybką modernizację i rozbudowę sieci dróg w kraju. Ustawa została zamierzona jako regulacja czasowa. Jej działanie jest bowiem ograniczone w czasie określonym w art. 45. W uzasadnieniu do projektu ustawy (druk sejmowy nr 858 z 30 sierpnia 2002 r.), na co zwrócił także uwagę Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 2006 r. sygn. akt K 23/2005, stwierdzono, że omawiana ustawa jest regulacją służącą realizacji strategii gospodarczej rządu "Przedsiębiorczość - Rozwój - Praca", a w szczególności części zatytułowanej "Infrastruktura - klucz do rozwoju". Jej celem jest zdecydowane uproszczenie procedur przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych. Jest to niezbędne do wyraźnego przyspieszenia procesu budowy tych dróg, a zwłaszcza dróg*

*szybkiego ruchu (w tym autostrad) oraz obwodnic miast. Przyspieszenie rozwoju sieci dróg krajowych jest warunkiem nadrobienia zaległości w tym zakresie występujących między Polską a większością krajów europejskich oraz podstawą do długotrwałego rozwoju ekonomicznego i cywilizacyjnego kraju”.*

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od decyzji niniejszej przysługuje stronie odwołanie do Ministra Infrastruktury za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego (w 2 egz.), w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

Z up. Wojewody łódzkiego

  
Piotr Klimczak  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
GEODEZJI

**Otrzymują:**

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad  
Odział w Łodzi  
(dot. wniosku GDDKiA O/Ł-P3-A-1-es-2200.1/149/09)
2. Starosta Radomszczański - wykonujący zadanie  
z zakresu administracji rządowej
- ③ Wójt Gminy Ładzice  
- celem podania do publicznej wiadomości  
zgodnie z art. 49 Kpa i zwrotu z adnotacją  
o terminie wywieszenia