



WOJEWODA ŁÓDZKI

GN.VII/GN.IV/SP.VI.7724/264nz/A-1/2005/EK1

Łódź, dnia

2009-12-29

01 4513

[Handwritten signature and date: 2009-12-29]

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 1, 2, 3 i 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2008r. Nr 193, poz. 1194 z późn. zm.) w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 220, poz. 1601 z późn. zm.), art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 154, poz. 958) po rozpatrzeniu wniosku Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z dnia 3 grudnia 2009 r., znak: GDDKiA.O/Ł-P3-A-1-es-2200.1/612/05/09

zezwalam

Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad na niezwłoczne zajęcie części nieruchomości przeznaczonych na pas drogowy autostrady A-1, położonych w obrębie 7 Radziechowice II, gminie Ładzice, powiecie radomszczańskim, województwie łódzkim, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr: 62/9 o pow. 0,0088 ha, 62/10 o pow. 0,3151 ha, 62/7 o pow. 0,3353 ha, 63/3 o pow. 0,1069 ha, 63/4 o pow. 0,0036 ha.

Przedmiotowe części nieruchomości nie mają założonej księgi wieczystej ani zbioru dokumentów, zgodnie z danymi ewidencji gruntów ww. działki znajdują się w samoistnym posiadaniu Skarbu Państwa i pozostają w trwałym zarządzie Lasów Państwowych – Nadleśnictwa Radomsko

Nadaję niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Decyzja zezwalająca na niezwłoczne zajęcie nieruchomości uprawnia do dysponowania nieruchomością na cele budowlane; zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości i uprawnia do faktycznego objęcia

nieruchomości w posiadanie przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

UZASADNIENIE

Na wniosek Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, znak: GDDKiA.O/Ł-TG-A-CO-2200.1/612/05 Wojewoda Łódzki pismem z dnia 30 listopada 2009 r., znak: GN.VII/GN.IV/SP.VI.7724/264/A-1/2005/EK1 poinformował o wszczęciu postępowania w przedmiocie wywłaszczenia na rzecz Skarbu Państwa części nieruchomości przeznaczonych na pas drogowy autostrady A-1, położonych w obrębie 7 Radziechowice II, gminie Ładzice, powiecie radomszczańskim, województwie łódzkim, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr: 62/9 o pow. 0,0088 ha, 62/10 o pow. 0,3151 ha, 62/7 o pow. 0,3353 ha, 63/3 o pow. 0,1069 ha, 63/4 o pow. 0,0036 ha.

Przedmiotowe części nieruchomości nie mają założonej księgi wieczystej ani zbioru dokumentów, zgodnie z danymi ewidencji gruntów ww. działki znajdują się w samoistnym posiadaniu Skarbu Państwa i pozostają w trwałym zarządzie Lasów Państwowych – Nadleśnictwa Radomsko

Zgodnie z decyzją Wojewody Łódzkiego Nr 2/2002 z dnia 10 października 2002 r., znak: RR.I-7045/1888/377/02 o ustaleniu lokalizacji autostrady płatnej A-1 od węzła „Kamieński” km 375+800 do granicy województwa śląskiego km 399+742,51, opisane wyżej nieruchomości przeznaczone są na pas drogowy autostrady A-1.

Art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2008r. Nr 193, poz. 1194 z późn. zm.) w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 220, poz. 1601 z późn. zm.), art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 154, poz. 958) stanowi, że po wszczęciu postępowania wywłaszczeniowego wojewoda, na wniosek Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, udziela w uzasadnionych przypadkach, w drodze decyzji, zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogowe. Natomiast z ust. 2 art. 17 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw wynika, że decyzji zezwalającej na niezwłoczne zajęcie nieruchomości nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli jest to niezbędne do wykazania prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.

Wnioskiem z dnia 3 grudnia 2009 r., znak: GDDKiA.O/Ł-P3-A-1-es-2200.1/612/05/09 Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad wystąpił do Wojewody Łódzkiego o wydanie zezwolenia na niezwłoczne zajęcie części nieruchomości przeznaczonych na pas drogowy autostrady A-1,

położonych w obrębie 7 Radziechowice II, gminie Ładzice, powiecie radomszczańskim, województwie łódzkim, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr: 62/9 o pow. 0,0088 ha, 62/10 o pow. 0,3151 ha, 62/7 o pow. 0,3353 ha, 63/3 o pow. 0,1069 ha, 63/4 o pow. 0,0036 ha.

Wniosek został uzasadniony tym, iż w dniu 22 stycznia 2009 roku Minister Infrastruktury podpisał umowę na budowę i eksploatację autostrady A - 1 od Strykowa do Pyrzowic, a jak wynika z postanowień umowy Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Łodzi będzie zobowiązana przekazać Koncesjonariuszowi nieruchomości przeznaczone pod budowę autostrady A-1 w najbliższym czasie a więc koniecznym jest uzyskanie prawa do dysponowania nieruchomościami na cele budowlane. Ponadto środki finansowe dla autostrad koncesyjnych zostały zabezpieczone w planie wydatków majątkowych GDDKiA Oddział w Łodzi na 2009 r.

Ponadto z postanowień powyższej umowy wynika, że Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Łodzi będzie zobowiązana przekazać koncesjonariuszowi nieruchomości po uprzednim usunięciu istniejących na nich drzewostanów. Wycinkę drzew zgodnie z decyzją środowiskową należy przeprowadzić w okresie październik – luty. Celem wykonania tych prac GDDKiA musi przekazać całość terenu firmie prowadzącej wyrab, a więc musi dysponować tytułem własności nieruchomości.

Budowa autostrady A-1 znajduje się także w „Programie budowy dróg krajowych na lata 2008-2012”, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 163/2007 Rady Ministrów z dnia 25 września 2007 r.

W związku powyższym wydanie decyzji o natychmiastowym zajęciu nieruchomości umożliwi dysponowanie przez Skarb Państwa - GDDKiA przedmiotową nieruchomością na cele budowlane i rozpoczęcie inwestycji w planowanym terminie.

Po analizie wniosku Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, należy stwierdzić, że uzasadnione jest wydanie przez Wojewodę Łódzkiego w drodze decyzji zezwolenia na niezwłoczne zajęcie części wywłaszczonej nieruchomości i nadanie tej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych „po wszczęciu postępowania wywłaszczeniowego wojewoda, na wniosek Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad udziela w uzasadnionych przypadkach, w drodze decyzji zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogowe”. Wydanie więc decyzji zezwalającej na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogi krajowej uzależnione jest od spełnienia dwóch przesłanek: wszczęcia postępowania wywłaszczeniowego i istnienia uzasadnionych przypadków.

Zawarte w ww. przepisie sformułowanie: „w uzasadnionych przypadkach” należy do kategorii pojęć nieostrych. Interpretacja nieostrego pojęcia daje organowi pełną swobodę przy rozstrzyganiu spraw, nie oznacza jednak dowolności. Należy uznać, iż w przedmiotowej sprawie występuje

„uzasadniony przypadek”, o którym stanowi zapis art. 17 ust. 1. W związku z planami rozpoczęcia robót budowlanych oraz zarezerwowaniem środków budżetowych w Planie wydatków majątkowych i bieżących Oddziału GDDKiA w Łodzi na 2009 r. zasadne jest wydanie przez Wojewodę Łódzkiego w drodze decyzji zezwolenia na niezwłoczne zajęcie części wywłaszczanej nieruchomości i nadanie tej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Należy ponadto stwierdzić, iż w niniejszej sprawie za niezwłocznym zajęciem nieruchomości i nadaniu tej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności przemawia ważny interes społeczny, gdyż planowana inwestycja korzystnie wpłynie na sytuację komunikacyjną w regionie, zmniejszy natężenie ruchu drogowego, poprawi jego płynność i bezpieczeństwo.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych decyzji zezwalającej na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonej na pas drogowy nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli jest to niezbędne do wykazania prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Zgodnie z zapisem art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane (tekst jedn. Dz.U. z 2006r. Nr 156 poz. 1118 z późn. zm.) przez prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane należy rozumieć tytuł prawny wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienia do wykonywania robót budowlanych. Jak wynika z wniosku Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad brak tytułu prawnego do działek nr: 62/9, 62/10, 62/7, 63/3, 63/4 uniemożliwi uzyskanie przez wykonawcę pozwolenia na budowę, a tym samym spowoduje znaczne opóźnienie realizacji inwestycji polegającej na budowie autostrady A-1.

Powołane wyżej okoliczności uzasadniają konieczność nadania niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

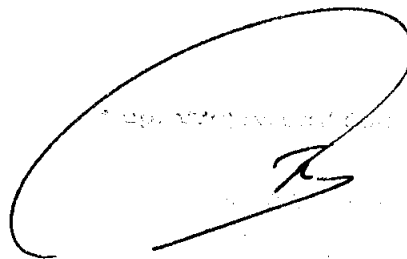
Ponadto należy dodać, iż zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 grudnia 2008 r., sygn. akt I OSK 1781/07 cyt.: *„zezwolenie na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych pod pasy drogowe jest jednym z elementów procesu wywłaszczeniowego i polega jedynie na ograniczeniu prawa do władania nieruchomością. Nie pozbawia natomiast prawa własności. Nie ma również wpływu na zakres wywłaszczania (...), a ponadto na wysokość należnego za nieruchomość odszkodowania”*.

Należy też przytoczyć stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego zaprezentowane w wyrokach z dnia 1 grudnia 2008 r., sygn. akt I OSK 1734/07 oraz I OSK 1781/07, w których podkreślono szczególny charakter ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych: *„Wyjątkowy charakter ustawy wyrażony jest nie tylko w jej tytule, ale wynika też z całości uregulowań, których intencją jest stworzenie prawnych instrumentów, zapewniających sprawny przebieg inwestycji drogowych, a tym samym szybką modernizację i rozbudowę sieci dróg w kraju. Ustawa została zamierzona jako regulacja czasowa. Jej działanie jest bowiem ograniczone w czasie określonym*

w art. 45. W uzasadnieniu do projektu ustawy (druk sejmowy nr 858 z 30 sierpnia 2002 r.), na co zwrócił także uwagę Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 2006 r. sygn. akt K 23/2005, stwierdzono, że omawiana ustawa jest regulacją służącą realizacji strategii gospodarczej rządu "Przedsiębiorczość - Rozwój - Praca", a w szczególności części zatytułowanej "Infrastruktura - klucz do rozwoju". Jej celem jest zdecydowane uproszczenie procedur przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych. Jest to niezbędne do wyraźnego przyspieszenia procesu budowy tych dróg, a zwłaszcza dróg szybkiego ruchu (w tym autostrad) oraz obwodnic miast. Przyspieszenie rozwoju sieci dróg krajowych jest warunkiem nadrobienia zaległości w tym zakresie występujących między Polską a większością krajów europejskich oraz podstawą do długotrwałego rozwoju ekonomicznego i cywilizacyjnego kraju".

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od decyzji niniejszej przysługuje stronie odwołanie do Ministra Infrastruktury za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego (w 2 egz.), w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.



Otrzymują:

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych
i Autostrad Oddział w Łodzi
dot znak: GDDKiA.O/Ł-P3-A-1-es-2200.1/612/05/09
2. Starosta Radomszczański –
wykonujący zadanie
z zakresu administracji rządowej
3. Wójt Gminy Ładzice,
- celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 Kpa
i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia
4. a/a

Do wiadomości:

1. Państwowe Gospodarstwo Leśne
Lasy Państwowe – Nadleśnictwo Radomsko